

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

PROIECT
Nr. 28/21.01.2026

Avizat
SECRETAR GENERAL
Lilioara Stepanescu

HOTĂRÂREA nr. _____
din _____ 2026

privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 114789/30.12.2025
formulată împotriva Hotărârii nr. 656/26.11.2025 a Consiliului Local al Municipiului Arad

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de aprobare înregistrat cu nr. 4297/20.01.2026,

Analizând raportul nr. 4298/20.01.2026 al Serviciului Evidență și Administrare Domeniul Public,

Ținând cont de adresa cu titlu de plângere prealabilă formulată de către contestatari prin avocat Negrilă Robert Emilian împotriva Hotărârii nr. 656/26.11.2025 a Consiliului Local al Municipiului Arad, prin care solicită revocarea acesteia,

Ținând cont de prevederile:

Hotărârii nr. 210/12.04.2022 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea documentației de atribuire a serviciului public de administrare a cimitirelor publice umane din Municipiul Arad către SC Gospodărirea Comunală Arad SA;

Contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public privind administrarea cimitirelor publice umane din Municipiul Arad nr. 32743/2020, încheiat între Municipiul Arad și S.C. GOSPODĂRIREA COMUNALĂ ARAD S.A.;

Hotărârii nr. 656/26.11.2025 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public privind administrarea cimitirelor publice umane din Municipiul Arad nr. 32743/2022 încheiat între Municipiul Arad și SC Gospodărirea Comunală Arad SA;

Având în vedere Ordonanța Guvernului României nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgențe a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g) și art. 196 alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta
HOTĂRÂRE

Articol unic. Se respinge ca neîntemeiată și nefondată cererea formulată de către un nr. de 33 contestatari prin avocat Negrilă Robert Emilian, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 114789/30.12.2025, cu titlu de plângere prealabilă, prin care solicită revocarea Hotărârii nr. 656/26.11.2025 privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public privind administrarea cimitirelor publice umane din Municipiul Arad nr. 32743/2022 încheiat între Municipiul Arad și SC Gospodărirea Comunală Arad SA, *cu motivația prevăzută în raportul de specialitate nr. 4298/20.01.2026 ce constituie anexă la prezenta hotărâre.*

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 4297/20.01.2026

În temeiul prevederilor art. 136, alin. (8), lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și cu aplicarea art. 137 din Hotărârea nr. 216/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Arad, îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect: *„respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 114789/30.12.2025 formulată împotriva Hotărârii nr. 656/26.11.2025 a Consiliului Local al Municipiului Arad”*, proiect în susținerea căruia formulez următorul

REFERAT DE APROBARE

Privind respingerea plângerii prealabile depusă de către un număr de 33 contestatari prin avocat Negrilă Robert Emilian, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 114789/30.12.2025, prin care solicită revocarea Hotărârii nr. 656/26.11.2025 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Arad privind aprobarea *Actului Adițional nr. 1 la Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public privind administrarea cimitirelor publice umane din Municipiul Arad nr. 32743/2022 încheiat între Municipiul Arad și SC Gospodărirea Comunală Arad SA;*

Analizând argumentele contestatarilor raportat la cadrul legal în vigoare, propun Consiliului Local al Municipiului Arad respingerea plângerii prealabile pentru următoarele motive:

Conform prerogativelor conferite de O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local are dreptul legal de a administra bunurile aflate în proprietatea publică a unității administrativ – teritoriale, mai mult art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. n) prevede că Consiliul local are atribuția de a asigura gestionarea serviciilor de utilități publice și infrastructura aferentă, inclusiv administrarea cimitirelor.

Totodată, principiul autonomiei locale oferă autorităților deliberative dreptul de a stabili reguli proprii de ordine pentru bunurile aflate în proprietatea publică a UAT-ului în acest sens fiind întocmit Regulamentul pentru organizarea și funcționarea cimitirelor publice umane din Municipiul Arad anexa la Hotărârea nr. 210/2022 a Consiliului Local al Municipiului Arad. Serviciul public de administrare a celor 4 cimitire publice din Arad a fost atribuit operatorului S.C. Gospodărirea Comunală Arad S.A. prin hotărârea anterior menționată, iar modificarea regulamentului și a

contractului de delegare a gestiunii a serviciului public privind administrarea cimitirelor a reprezentat o exercitare legitimă a dreptului de proprietate și administrare, vizând eficientizarea serviciului public.

Hotărârea Consiliului local al Municipiului Arad nr. 656/2025 a cărei revocare se solicită a fost fundamentată pe legislația privind protecția mediului, măsura interzicerii coroanelor funerare confecționate din plastic sau metale, precum și a coroanelor naturale este o transpunere a obligațiilor legale de reducere a deșeurilor prevăzută de Ordonanța de Urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care impune autorităților locale obligația de a lua măsuri pentru reducerea cantităților de deșeuri depozitate la rampă cât și a Ordonanței de Urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că protecția mediului constituie obligația și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, precum și a tuturor persoanelor fizice și juridice.

Deșeurile provenite din coroane se încadrează în categoria deșeurilor complexe, imposibil de sortat eficient, generând așa cum am arătat în documentația aferentă hotărârii atacate costuri uriașe din bugetul public pentru eliminare. Respingerea plângerii prealabile se justifică prin necesitatea stopării acestui prejudiciu adus bugetului local și mediului.

Prin Hotărârea nr. 656/2025 a Consiliului local al Municipiului Arad nu a fost impusă o interdicție totală a omagiului, ci doar o reglementare a formei acesteia, cetățenii au în continuare libertatea de a utiliza jerbe și flori naturale de dimensiuni mici, care să nu aibă în componență materiale din plastic sau metale. Restrângerea utilizării plasticului este o măsură adecvată, necesară și direct proporțională cu scopul legitim urmărit, evitarea blocării cimitirelor cu deșeuri, igiena publică și protecția ecologică și nu în ultimul rând reducerea costurilor publice de salubritate.

Având în vedere că Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 656/2025 a fost adoptată cu respectarea procedurii de transparență decizională, a principiului autonomiei locale și reprezintă o exercitare legitimă a competențelor Consiliului Local în gestionarea patrimoniului și serviciilor de salubritate, în scopul protejării interesului general al comunității prin reducerea impactului ecologic negativ al deșeurilor, plângerea prealabilă este neîntemeiată, drept pentru care

P R O P U N

Adoptarea unei hotărâri de respingere a cererii de revocare a *Hotărârii nr. 656/2025 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Arad privind aprobarea Actului adițional nr. 1 la Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public privind administrarea cimitirelor publice umane din Municipiul Arad nr. 32743/2022 încheiat între Municipiul Arad și S.C. Gospodărirea Comunală Arad S.A.*

p.P R I M A R

Călin BIBARȚ
VICEPRIMAR
Lazăr FAUR

DIRECȚIA PATRIMONIU
SERVICIUL EVIDENȚĂ ȘI ADMINISTRARE DOMENIUL PUBLIC
Nr. 4298/20.01.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 4297/20.01.2026, domnul Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, propune promovarea unui Proiect de hotărâre privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 656 din 26 noiembrie 2025 *privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public privind administrarea cimitirelor publice umane din Municipiul Arad nr. 32743/2022 încheiat între Municipiul Arad și SC Gospodărirea Comunală Arad SA;*

Având în vedere motivele expuse în plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 114789/30.12.2025, propunem Consiliului Local al Municipiului Arad respingerea plângerii prealabile pentru următoarele motive:

Contrar celor susținute în cuprinsul plângerii, au fost respectate atât prevederile art. 31 alin. (2) din Constituție cât și ale art. 136 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Proiectul de hotărâre nr. 321/16.06.2025 Ediția 1 revizia 3, a fost înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local și suspus dezbaterii însoțit de documentele prevăzute la art. 136 alin. (8) din Codul administrativ, mai exact:

- Raportul de specialitate al Direcției Patrimoniu, Serviciul Evidență și administrare domeniul public;
- Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Arad;
- Avizul Comisiilor de Specialitate, proiectul fiind dezbătut în comisii iar în urma dezbaterii primind aviz favorabil;

Conform prevederilor art. 31 alin. (2) din Constituția României care obligă autoritățile să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal, facem precizarea că în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul a fost supus dezbaterii publice organizată în data de 25.07.2025 fiind întocmită minuta dezbaterii nr. 68643/30.07.2025 și totodată Registrul pentru consemnarea și analizarea propunerilor, sugestiilor, opiniilor cu valoare de recomandare primite nr. 68643/30.07.2025 pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public privind administrarea cimitirelor publice umane din Municipiul Arad. Astfel, fiind parcurse etapele de afișare și consultare publică cetățenii au avut acces la informațiile prevăzute în proiect, având totodată posibilitatea de a formula propuneri privind modificarea acestuia.

Mai mult, pe lângă cele deja menționate, proiectul de hotărâre a fost însoțit de adresele Societății Gospodărirea Comunală Arad S.A. prin care este justificată necesitatea adoptării hotărârii atât din prisma obiectivului de protecție a mediului cât și a costurilor pentru gestionarea deșeurilor provenite din activitățile funerare desfășurate în cimitire, în legătură directă cu volumul coroanelor depuse.

Conform prerogativelor conferite de O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local are dreptul legal de a administra bunurile aflate în proprietatea publică a unității administrativ – teritoriale, mai mult art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. n) conferă Consiliului local prerogativa de a asigura gestionarea serviciilor de utilități publice și infrastructura aferentă, inclusiv administrarea cimitirelor.

Totodată, principiul autonomiei locale oferă autorităților deliberative dreptul de a adopta reguli proprii de ordine pentru bunurile aflate în proprietatea publică a UAT-ului prin regulamente locale și hotărâri ale consiliului local, în acest sens fiind întocmit Regulamentul pentru organizarea și funcționarea cimitirelor publice umane din Municipiul Arad anexa la Hotărârea nr. 210/2022 a Consiliului Local al Municipiului Arad. Serviciul public de administrare a celor 4 cimitire publice din Arad a fost atribuit întreprinderii publice Gospodărirea Comunală Arad S.A. prin hotărârea anterior menționată, iar modificarea regulamentului și a contractului de delegare a gestiunii serviciului public privind administrarea cimitirelor a reprezentat o exercitare legitimă a dreptului de proprietate și administrare, vizând eficientizarea serviciului public.

Hotărârea Consiliului local al Municipiului Arad nr. 656/2025 a cărei revocare se solicită a fost fundamentată pe legislația privind protecția mediului, măsura interzicerii coroanelor funerare confecționate din plastic sau metale, precum și a coroanelor naturale este o transpunere a obligațiilor legale de reducere a deșeurilor prevăzută de Ordonanța de Urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care impune autorităților locale obligația de a lua măsuri pentru reducerea cantităților de deșeuri depozitate la rampă, cât și a Ordonanței de Urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că protecția mediului constituie obligația și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, precum și a tuturor persoanelor fizice și juridice.

Deșeurile provenite din coroane se încadrează în categoria deșeurilor complexe, imposibil de sortat eficient, generând așa cum am arătat în documentația aferentă hotărârii atacate costuri uriașe din bugetul public pentru eliminare. Respingerea plângerii prealabile se justifică prin necesitatea stopării acestui prejudiciu adus bugetului local și mediului.

Prin Hotărârea nr. 656/2025 a Consiliului local al Municipiului Arad nu a fost impusă o interdicție totală a omagiului, ci doar o reglementare a formei acesteia, cetățenii au în continuare libertatea de a utiliza jerbe și flori naturale de dimensiuni mici, care să nu aibă în componență materiale din plastic sau metale. Restrângerea utilizării plasticului este o măsură adecvată, necesară și direct proporțională cu scopul legitim urmărit, evitarea blocării cimitirelor cu deșeuri, igiena publică și protecția ecologică și nu în ultimul rând reducerea costurilor publice de salubritate.

Reducerea cantității de deșeuri primează în fața interesului privat al comercianților de a face comerț cu produse poluante sau a simplei dorințe de a menține o tradiție, dreptul la un mediu sănătos prevăzut de art. 35 din Constituție este considerat un drept cu caracter social economic colectiv. Obligația autorităților publice este de a proteja acest drept prin adoptarea de regulamente locale, chiar și în absența unor interdicții exprese în legislația națională, fundamentat pe principiul autonomiei locale prevăzut de art. 120 din Constituție care conferă autorităților locale dreptul și capacitatea de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice în calitate de administrator/proprietar al domeniului public.

Contrar celor susținute în plângerea prealabilă, libertatea inițiativei economice prevăzută de art. 45 și art. 135 din Constituție, nu este un drept absolut, ci unul care poate fi limitat prin lege sau prin acte administrative pentru motive de interes public, cum ar fi gestiunea deșeurilor, conform jurisprudenței Curții Constituționale (ex. Decizia nr. 197/2021).

În cazul de față, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 656/2025 nu interzice activitatea comercială de vânzare a coroanelor funerare, ci interzice utilizarea acestora pe domeniul public al Municipiului Arad, mai exact în cele 4 cimitire publice aflate în proprietatea unității administrativ – teritoriale (Cimitirul Eternitatea, Cimitirul Pomenirea, Cimitirul din Cartierul Gai și Cimitirul din Cartierul Aradul Nou).

Dreptul de a desfășura o afacere nu include dreptul de a impune colectivității suportarea costurilor de mediu și ecologizare rezultate din produsele comercializate.

Invocarea încălcării Legii nr. 21/1996 a concurenței este neîntemeiată, Hotărârea Consiliului Local nr. 656/2025 nu reglementează piața coroanelor funerare, ci regimul de utilizare a acestora în cele 4 cimitire aflate în proprietatea unității administrativ – teritoriale. Administrarea domeniului public nu este o activitate economică, ci exercitarea unui atribut al autorității publice. Hotărârea adoptată de Consiliul Local are un caracter nediscriminatoriu, aceasta se aplică în mod egal tuturor agenților economici, tuturor utilizatorilor cimitirului și tuturor coroanelor funerare. Mai mult, Legea concurenței nu poate fi interpretată de către petenți în sensul de a împiedica autoritatea publică să adopte măsuri de gestionare a deșeurilor și de protecție a mediului în administrarea patrimoniului propriu.

Atât petenții, cât și concurenții săi, au în continuare dreptul de a produce, comercializa sau distribui coroane funerare în Municipiul Arad, dar autoritatea publică locală, în calitate de proprietar al celor 4 cimitire, are dreptul de a stabili condițiile de acces și de utilizare a cimitirelor, aceste reguli fiind obligatorii doar în perimetrul cimitirelor publice administrate. Așadar, nu există o restricție de piață, ci doar o condiție de utilizare a unui spațiu public.

Având în vedere că Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 656/2025 a fost adoptată cu respectarea procedurii de transparență decizională, a principiului autonomiei locale și reprezintă o exercitare legitimă a competențelor Consiliului Local în gestionarea patrimoniului și serviciilor de salubritate, în scopul protejării interesului general al comunității prin reducerea impactului ecologic negativ al deșeurilor, plângerea prealabilă este neîntemeiată, drept pentru care

P R O P U N E M:

adoptarea unui proiect de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 114789/30.12.2025 formulată împotriva Hotărârii nr. 656/26.11.2025 a Consiliului Local al Municipiului Arad

DIRECTOR EXECUTIV

Ștefan Szuchanszki

ȘEF SERVICIU

Mihaela Balaș

CONSILIER JURIDIC

Oana Vesa-Malița